

Информация Контрольного органа о результатах контрольного мероприятия

«Проверка результативности, целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа Красноуральск, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах» с проведением аудита в сфере закупок»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.3 раздела 1 плана работы Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2021 год, утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 04.12.2020 № 21 (в редакции от 18.02.2021 № 04), распоряжение Контрольного органа городского округа Красноуральск о проведении контрольного мероприятия от 21.10.2021 № 20, распоряжение Контрольного органа о продлении сроков проведения контрольного мероприятия от 09.12.2021 № 25.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, регламентирующие порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ; муниципальная программа «Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах», утвержденная постановлением администрации городского округа Красноуральск от 07.11.2019 № 1623 (с изменениями, далее – Программа); использование ресурсов на реализацию Программы; договоры, сметы, первичные бухгалтерские и учетные документы, бюджетная и иная отчетность, относящиеся к цели и объектам проверки; деятельность исполнителей и соисполнителей, ответственных за выполнение мероприятий, направленная на достижение целей и планируемых результатов реализации Программы; процесс использования администрацией городского округа Красноуральск средств бюджета городского округа Красноуральск, направляемых на закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

Администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

4. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка эффективности использования бюджетных средств и достижения запланированных показателей, предусмотренных Программой (результативности и эффективности), разработка предложений по повышению эффективности реализации Программы.

Цель 2. Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования закупок и обоснования закупок), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемому к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

6. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1). Система целей, показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов Программы, согласована с национальными проектами, федеральными проектами, региональными проектами и программами, однако не имеет увязки со Стратегией социально-экономического развития городского округа Красноуральск на период до 2035 года, утвержденной решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2018 №151 (далее – Стратегия № 151), что не дает возможности реальной оценки эффективности деятельности исполнителей Программы и используемых ими бюджетных ассигнований.

2). Объем финансового обеспечения мероприятия 1.3. «Мероприятия по осуществлению оценочных работ по определению рыночной стоимости квартиры для определения размера возмещения за жилые помещения (квартиры) при изъятии земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, в которых находятся жилые помещения (квартиры)» отражен в Программе по направлению

«Капитальные вложения» в нарушение пункта 48.4.3 приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок № 85н).

3). Отчет о выполнении мероприятий Программы за 2020 год, представленный ответственным исполнителем Программы в отдел экономики администрации городского округа Красноуральск и финансовое управление администрации городского округа Красноуральск, не соответствовал форме, установленной Порядком формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденным постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок № 220).

4). В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены случаи нарушения Порядка № 85н при отражении в решении Думы городского округа Красноуральск о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также в бюджетной смете администрации ассигнований на реализацию мероприятий Программы в части объема средств, необходимого для выплаты собственнику рыночной стоимости объекта недвижимости, признанного аварийным, подлежащим сносу.

5). Выявлены случаи некорректного расчета значений целевых показателей 1.1.1. «Расселяемая площадь многоквартирных домов, включенных в региональную адресную программу «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», 1.1.3. «Количество переселяемых жителей из многоквартирных домов, включенных в региональную адресную программу «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», 1.1.4. «Количество переселяемых жителей из многоквартирных домов, не включенных в региональную адресную программу «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» Программы, что не позволило сделать вывод о достижении таких значений в полном объеме и достоверности их отражения в отчете о реализации Программы за 2020 год.

6). Оценка эффективности реализации Программы в части оценки полноты финансирования проведена отделом экономики администрации городского округа Красноуральск с нарушением требований пункта 32 Порядка № 220.

7). В нарушение Порядка № 220 отделом экономики администрации городского округа Красноуральск не представлены предложения, подготовленные на основе проведенной оценки эффективности муниципальных программ городского округа Красноуральск.

8). При формировании плана-графика закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации, внесении в него изменений допускались нарушения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями, далее – Закон № 44-ФЗ), Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 (далее – Порядок № 1279).

9). При обосновании начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) допускались случаи нарушения заказчиком требований Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Рекомендации № 567) и пункта 58 письма Министерства экономического развития РФ от 30.09.2014 № Д28И-1889 «О направлении ответов на поступившие вопросы».

10). При проверке проведенных закупок и заключенных контрактов на соответствие их условий положениям действующего законодательства выявлены

нарушения Закона № 44-ФЗ, Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042).

11). При исполнении контрактов (договоров) заказчиком допускались нарушения требований Закона № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов.

12). Установлены нарушения статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части сроков направления информации об исполнении контрактов для размещения в реестре контрактов.

13). Администрацией в проверяемом периоде не был разработан и утвержден ведомственный акт о порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в нарушение положений статьи 100 Закона № 44-ФЗ.

14). Администрацией в проверяемом периоде не был соблюден в полной мере принцип единства контрактной системы в сфере закупок, установленный статьей 11 Закона № 44-ФЗ.

15). В ходе проведения анализа эффективности произведенных заказчиком расходов на закупки товаров, работ, услуг в проверяемом периоде нарушений положений статьи 34 БК РФ не установлено.

7. По результатам проверки подготовлены предложения (рекомендации) главе городского округа Красноуральск:

1). Обеспечить внесение изменений в стратегические документы городского округа Красноуральск, синхронизировав основные показатели развития городского округа с соответствующими показателями Программы (в части перечня, сроков, значений целевых показателей и объемов финансирования).

2). Обеспечить отражение в Программе объема финансового обеспечения реализации мероприятий по осуществлению оценочных работ по определению рыночной стоимости квартиры для определения размера возмещения за жилые помещения (квартиры) при изъятии земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, в которых находятся жилые помещения (квартиры), по направлению «Прочие нужды».

3). Обеспечить составление Отчета о выполнении мероприятий Программы в соответствии с утвержденной Порядком № 220 формой не допуская некорректного отражения объемов финансирования Программы по источникам финансового обеспечения.

4). В случае установления в текущем году фактов некорректного отражения (по коду вида расходов 853 «Уплата иных платежей») ассигнований на реализацию мероприятий Программы в части объема средств, необходимого для выплаты собственнику рыночной стоимости объекта недвижимости (возмещения рыночной стоимости земельных участков, объектов недвижимого имущества, расположенных на таких земельных участках), признанного аварийным, подлежащим сносу, инициировать внесение изменений в решение Думы городского округа Красноуральск о бюджете на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целях соблюдения положений Порядка № 85н.

5). Обеспечить внесение изменений в Методику расчета целевых показателей Программы.

6). Обеспечить проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ в соответствии с утвержденной Методикой оценки эффективности с соблюдением требований пункта 32 Порядка № 220, не допуская искажения результатов и формального подхода к оценке.

7). В случае необходимости внесения изменений в Методику оценки эффективности представить проект муниципального правового акта о внесении таких изменений в Контрольный орган для проведения экспертизы.

8). При планировании закупок, формировании и размещении планов-графиков руководствоваться требованиями Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1279.

9). При расчете НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) соблюдать требования Закона № 44-ФЗ, Рекомендаций № 567 в части отражения реквизитов документов в обосновании НМЦК, на основании которых выполнялся расчет, а также в части осуществления регистрации собранных предложений о цене в делопроизводстве заказчика.

10). При осуществлении закупок, заключении и исполнении контрактов (договоров) учитывать требования статей 23, 34, 64, 94, 95, 96 Закона № 44-ФЗ и Правил № 1042.

11). При заключении и исполнении контрактов (договоров) соблюдать требования Закона № 44-ФЗ.

12). Усилить контроль за своевременным и полным размещением информации на официальном сайте в ЕИС.

13). Усилить контроль за допуском участников закупок к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установлением антидемпинговых мер при проведении закупок, за соблюдением требований, предъявляемых к составлению документов о приемке в ходе исполнения контракта (договора).

14). Утвердить ведомственный акт о порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных муниципальных учреждений.

15). Привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших выявленные нарушения.